

## VEDLEGG

### **ORGANISERING AV OG MANDAT TIL FAGGRUPPE LEDET AV SFT FOR Å UTARBEIDE GRUNNLAGSMATERIALE FRAM MOT EN VURDERING AV VIRKEMIDDELBRUKEN I KLIMAPOLITIKKEN**

#### ***Bakgrunn***

Det vises til St. meld. Nr. 34 (2006-2007) Norsk klimapolitikk og Innst. S. nr. 145 (2007-2008) som nedfeller følgende mål for norsk klimapolitikk:

- Norge skal skjerpe sin Kyoto-forpliktelse med ti prosentpoeng
- Norge skal fram til 2020 påta seg en forpliktelse om å kutte de globale utslippene av klimagasser tilsvarende 30 prosent av Norges utslipp i 1990. Utslippene i Norge skal reduseres med 15-17 millioner tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter ift. referansebanen slik den er presentert i nasjonalbudsjettet for 2007, når skog er inkludert.
- Som en del av en global og ambisiøs klimaavtale der også andre industriland tar på seg store forpliktelser skal Norge ha et forpliktende mål om karbonnøytralitet senest i 2030.

I St.meld. nr. 34 (2006-2007) er det nedfelt at regjeringen midtveis i den første Kyoto-perioden (2010) skal legge fram for Stortinget en vurdering av klimapolitikken og behov for endrede virkemidler.

#### ***Organisering av en faggruppe***

SFT gis i oppdrag å organisere og lede en faggruppe bestående av relevante, berørte etater for å utarbeide grunnlagsmateriale for en slik vurdering. SFT bes ta kontakt med relevante etater angående deltagelse i faggruppen, i den forbindelse må det også avklares eventuelt behov for prosjektmidler. Faggruppens kjerne skal bestå av SFT, SSB, Vegdirektoratet, Oljedirektoratet og NVE. Kjernen skal trekke på andre sentrale aktører, som for eksempel Husbanken, Konkurransetilsynet, Petroleumstilsynet, Sjøfartsdirektoratet, Statens byggtekniske etat og Norsk institutt for skog og landskap. Faggruppen må sørge for at andre relevante fagmiljøer og forskningsmiljøer også trekkes inn i arbeidet, som for eksempel fra forbrukersiden. Det er viktig gjennom en slik organisering å sikre faglig forankring i etater og andre fagmiljøer i utarbeidingen av grunnlagsmaterialet, og det er viktig at arbeidet også trekker på og er koordinert med andre allerede igangsatte utredninger på området.

Det legges til grunn at arbeidet med en sluttrapport og eventuelle underlagsrapporter skal være slutført 1. november 2009. Rapporten skal legges fram av en samlet faggruppe og være offentlig.

#### ***Mandat for faggruppe ledet av SFT for utarbeidelse av underlagsmateriale for en vurdering av behovet for nye virkemidler i klimapolitikken***

Faggruppens overordnede mandat er å utarbeide det nødvendige grunnlagsmaterialet for den vurderingen av klimapolitikken og behov for endrede virkemidler som skal legges fram for Stortinget i 2010.

Faggruppen skal vurdere i hvilken grad eksisterende virkemidler bidrar til å nå Norges mål for nasjonale utslippskutt og vurdere behovet for nye/endrede virkemidler, knyttet til målet om å redusere utslippene i Norge i 2020 med 15-17 millioner tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter i forhold til referansebanen når skog er inkludert. Med en eventuell videreføring av Kyotoprotokollens regelverk for skog vil det anslagsvis være mulig å få godskrevet et netto-opptak opp mot 3 millioner tonn CO<sub>2</sub> i et norsk utslippsregnskap for 2020. (Jfr. St. meld. nr. 34 (2006-2007) og Innst. S. nr. 145 (2007-2008)).

Følgende skal dekkes i rapporten. Det presiseres at hovedtyngden av arbeidet vil være knyttet til punktene 1 og 3.

### **1. Vurderinger av framtidig kvotepris**

Faggruppen skal gjennomføre en vurdering av forventet kvotepris i 2012, 2015 og 2020, med utgangspunkt i blant annet analysene som gjøres i forbindelse med perspektivmeldingen. Vurderingen bør omfatte ulike scenarier (lav, middels, høy), der forutsetninger for de ulike scenariene er beskrevet og sannsynlighetsvurdert. For eksempel bør konsekvensene av aktuelle utvidelser av ETS tas hensyn til, og implikasjonene for kvoteprisen av ulike utslippstak i ETS fram mot 2020. Scenariene må også vurderes i forhold til nasjonale mål om utslippsreduksjoner. Det kan også være aktuelt å gå inn på andre samfunnsmessige konsekvenser av ulike nivå på kvoteprisene framover.

### **2. En gjennomgang av utviklingen i mål og virkemiddelbruk internasjonalt, herunder særlig i Europa, med formål å vurdere implikasjonene for virkemiddelbruken i Norge**

Det er spesielt aktuelt å vurdere utviklingstrekk i EU på områder som kvotemarkedet, avgiftspolitik, fornybar energi (inkl biodrivstoff), transport, energieffektivisering og rammene for fangst og lagring av CO<sub>2</sub>. Hensikten med en slik gjennomgang er å identifisere hvilke muligheter/barrierer internasjonale rammebetingelser, særlig i EU, setter for Norges muligheter til å utforme klimapolitiske virkemidler. Det er viktig at Norge i forkant orienterer seg om EUs politikk slik at en kan dra mest mulig nytte av europeiske planer og erfaringer i arbeidet med en norsk klimapolitikk.

### **3. Virkemiddel- og tiltaksanalyse**

a) Med utgangspunkt i regjeringens målsettinger skal behovet for å innføre endrede eller nye virkemidler i klimapolitikken vurderes. Konsekvensene av ulike ambisjonsnivå når det gjelder omfang av og nivå på virkemiddelbruken skal synliggjøres. Det skal legges særlig vekt på virkemidler som gir ønsket effekt innenfor den aktuelle tidshorisonten (2020) men som samtidig er styringseffektive og kostnadseffektive på lenger sikt.

Det skal også legges vekt på virkemidler som kan bidra til å implementere ny, utslippseffektiv teknologi, herunder behov for kompetanse, forskning og kunnskap. Faggruppen bør gi en oversikt over teknologistatus. Her er det også viktig at det tas hensyn til de tiltakene som inngår som en del av klimameldingen og klimaforliket. Virkemidlene må vurderes på tvers av sektorer, samtidig som analysen må vektlegge virkemidler som kan bidra til en utvikling mot et lavutslippssamfunn innenfor de store utslippssektorene. Det skal gjennomføres analyser av virkemidler for alle sektorer omtalt i klimameldingen. Vurderingene må være i tråd med det arbeidet som gjøres i forhold til utviklingen av et klimagassbudsjett.

Eksisterende rammebetingelser for sentrale samfunnsområder og vurderinger av aktuelle endringer i rammebetingelsene er en viktig forutsetning for valg av effektive virkemidler, og bør beskrives i den grad det er relevant. De mest sentrale områdene her er energi- og transportsektoren. Behovet for endringer i eksisterende infrastruktur, for eksempel overføringskapasitet i det norske elnettet fra potensielle produksjonssteder, mellom regioner og mellom Norge og utlandet, er for eksempel sentralt for å dra nytte av ny fornybar energi og redusert energibruk. Rammebetingelsene bør også sees i sammenheng med vurderingen under punkt 2 av tilsvarende rammebetingelser i EU.

b) Det bes om en oppdatering av tiltaksanalysen som lå til grunn for klimameldingen. Faggruppen skal utarbeide en omforent analyse av reduksjonspotensialet i 2020 som dekker alle utslippsektorer. Hvordan ulike valg av virkemidler påvirker gjennomføringen og kostnad knyttet til tiltak skal belyses, herunder også eventuelle administrative kostnader knyttet til tiltakene. Det bør gjøres en vurdering av opptak av CO<sub>2</sub> i skog gitt de rammene man har for dette gjennom klimakonvensjonen og Kyotoprotokollen. Det er viktig at det gjøres vurderinger både på sektornivå og på tvers av sektorer. I den grad det ansees som nyttig for utredningsarbeidet kan tiltakskostnader i Norge sammenlignes med tilsvarende i andre land. Analysene skal basere seg på utslippsframskrivningene som legges fram i Perspektivmeldingen. Det bør gå klart fram av analysen hva som ansees som eksisterende virkemiddelbruk. Faggruppen bes oppdatere og kvalitetssikre analyser av effekten av iverksatte tiltak i klimapolitikken siden 1990. Faggruppen skal bygge på allerede gjennomført arbeid og legge vekt på at effekten av ulike virkemidler skal være sammenliknbare. En analyse av iverksatte virkemidler vil også fungere som en kontroll av tidligere estimerte tiltakskostnader.